**PERAN BHABINKAMTIBMAS**

**DALAM MEMEDIASI PERMASALAHAN RUMAH TANGGA**

**(STUDI KASUS DI DESA PERSIL RAYA**

**KECAMATAN SERUYAN HILIR KABUPATEN SERUYAN)**

TESIS

Diajukan untuk Melengkapi dan Memenuhi Sebagian Syarat

Memperolah Gelar Magister Hukum Keluarga (M.H.)



Oleh:

**EDO FERDIAN**

**NIM. 19014087**

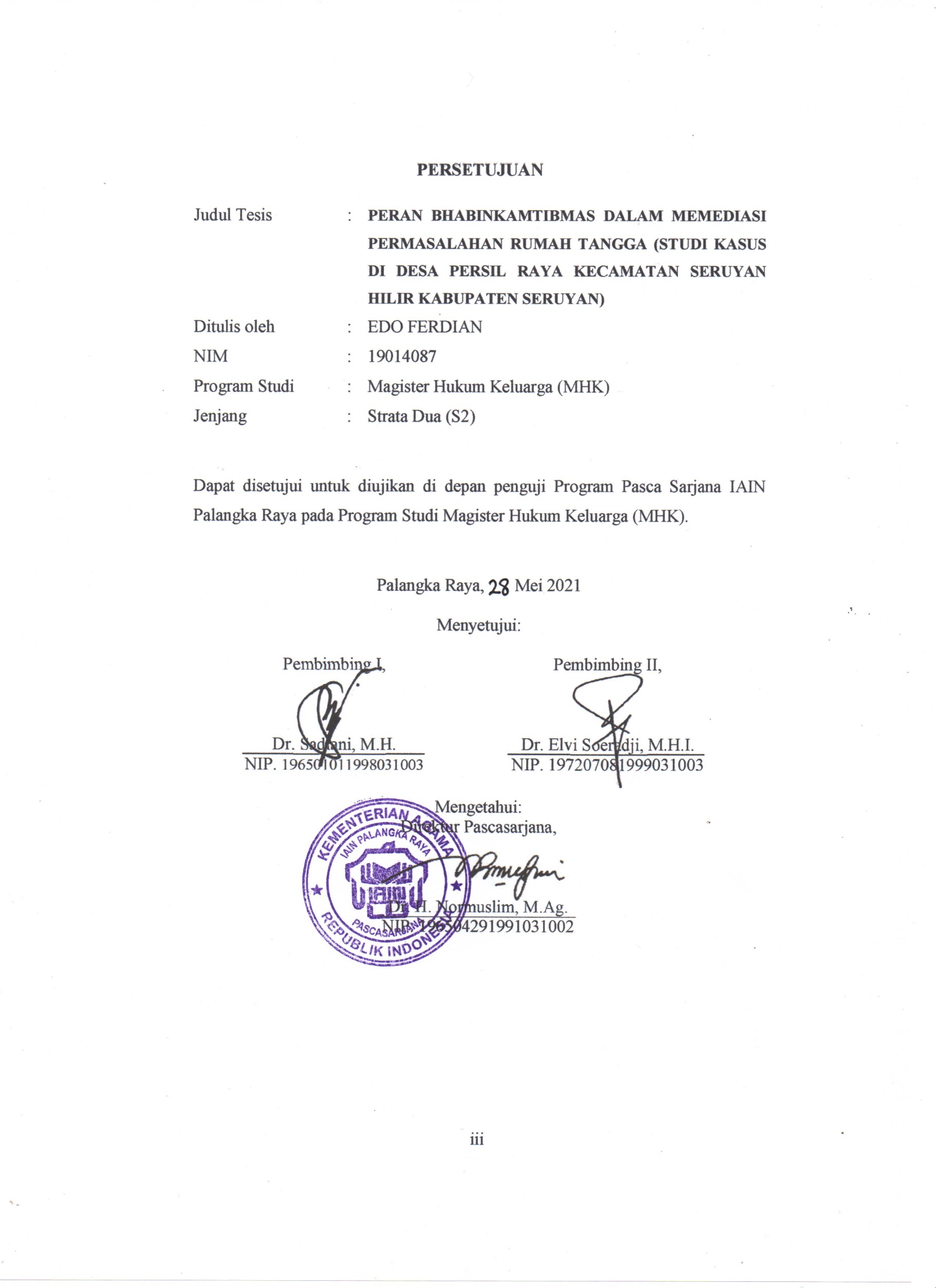
**PROGRAM PASCASARJANA**

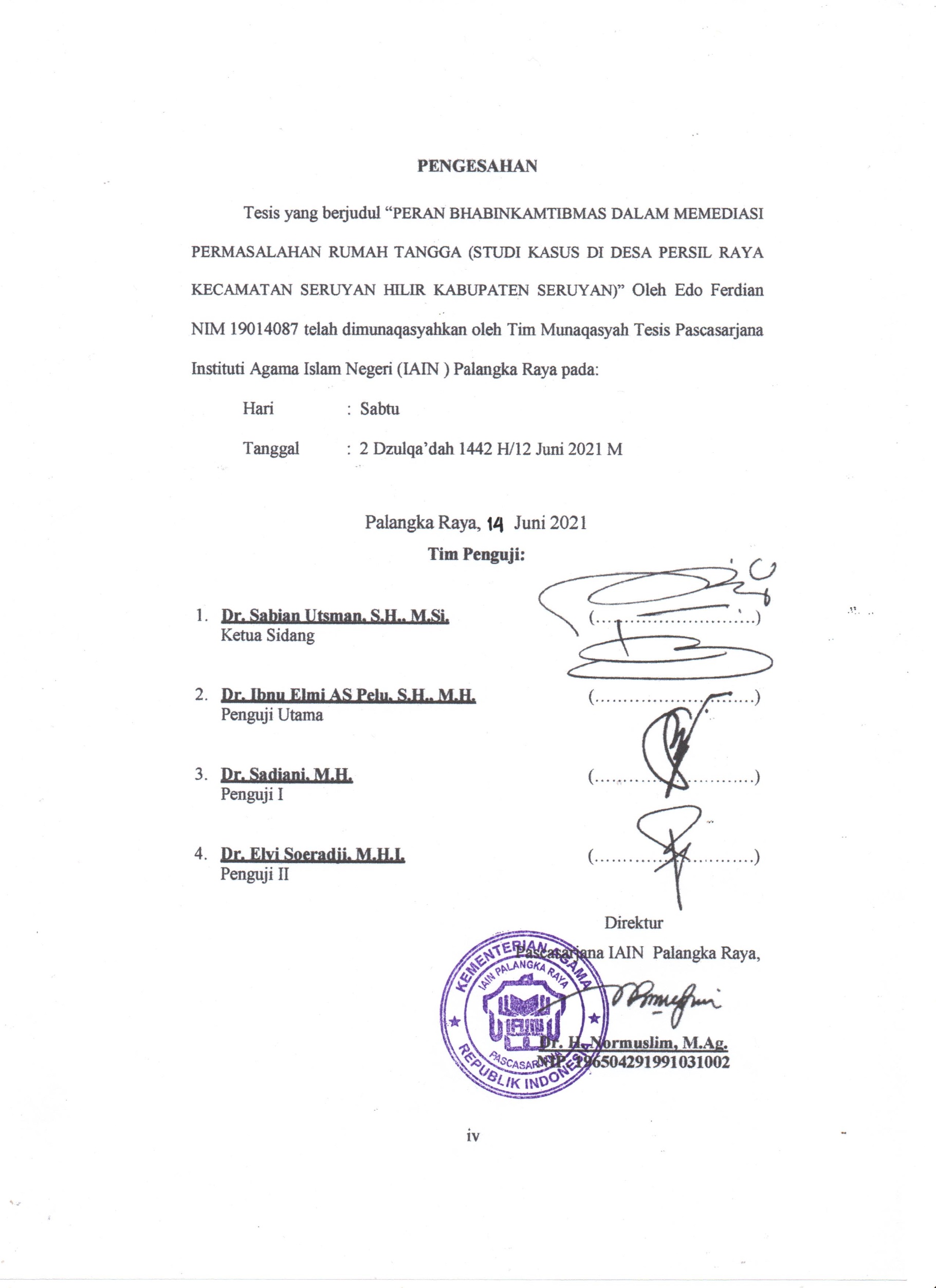
**INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI PALANGKA RAYA**

**PRODI MAGISTER HUKUM KELUARGA**

**1442 H/2021 M**







**ABSTRAK**

**Edo Ferdian.2021.Peran Bhabinkamtibmas dalam Memediasi Permasalahan Rumah Tangga (Studi Kasus di Desa Persil Raya Kecamatan Seruyan Hilir Kabupaten Seruyan)**

Peran Bhabinkamtibmas merupakan salah satu faktor yang sangat berpengaruh terhadap keberhasilan mediasi permasalahan rumah tangga di Desa Persil Raya Kecamatan Seruyan Hilir Kabupaten Seruyan. Melalui upaya dan strategi mediasi yang dilakukan Bhabinkamtibmas, permasalahan rumah tangga di Desa Persil Raya dapat terselesaikan.

Tujuan penelitian ini untuk menganalisa Peran Bhabinkamtibmas dalam memediasi permasalahan rumah tangga di Desa Persil Raya Kecamatan Seruyan Hilir Kabupaten Seruyan dengan mengkaji mengenai : (1) Penyelesaian permasalahan rumah tangga di Desa Persil Raya yang dilakukan Bhabinkamtibmas, (2) Penyelesaian permasalahan rumah tangga di Desa Persil Raya tanpa campur tangan Bhabinkamtibmas dan (3) Strategi mediasi Bhabinkamtibmas dalam menyelesaikan permasalahan rumah tangga di Desa Persil Raya.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian hukum Normatif-Empiris yaitu menggabungkan unsur hukum normatif (Data Sekunder) yang kemudian didukung dengan penambahan data primer. Penelitian ini menggunakan pendekatan studi kasus karena pada kasus yang peneliti kaji/teliti ini tidak ada campur tangan dari pengadilan. Seluruh permasalahan diselesaikan dan diupayakan dengan cara kekeluargaan untuk mufakat melalui mediasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa : (1) Permasalahan rumah tangga di Desa Persil Raya dapat diselesaikan oleh Bhabinkamtibmas melalui mediasi, (2) Penyelesaian permasalahan rumah tangga Tanpa campur tangan Bhabinkamtibmas tidak berjalan dengan baik dan lancar, terjadi hambatan bahkan mediasi tidak berhasil. (3) Strategi Bhabinkamtibmas dalam menyelesaikan permasalahan rumah tangga diantaranya menarik dalam berpenampilan, komunikasi langsung, bersikap ramah dan sopan, membangun kepercayaan para pihak yang bersengketa, menunjukkan sikap simpati dan empati, penegasan mediator sebagai *Hakam* (Penengah), mengenal para pihak (Sasaran), menyusun pesan, menetapkan metode, penerapan teori Kaukus, menunjukkan kesabaran yang tinggi, dibuatkan surat perjanjian (Akta).

Kata Kunci : Peran Bhabinkamtibmas, Mediasi, Rumah Tangga.

**ABSTRACT**

**Edo Ferdian.2021.The Role of Bhabinkamtibmas in Mediating Household Problems (Case Study in Persil Raya Village, Seruyan Hilir District, Seruyan Regency)**

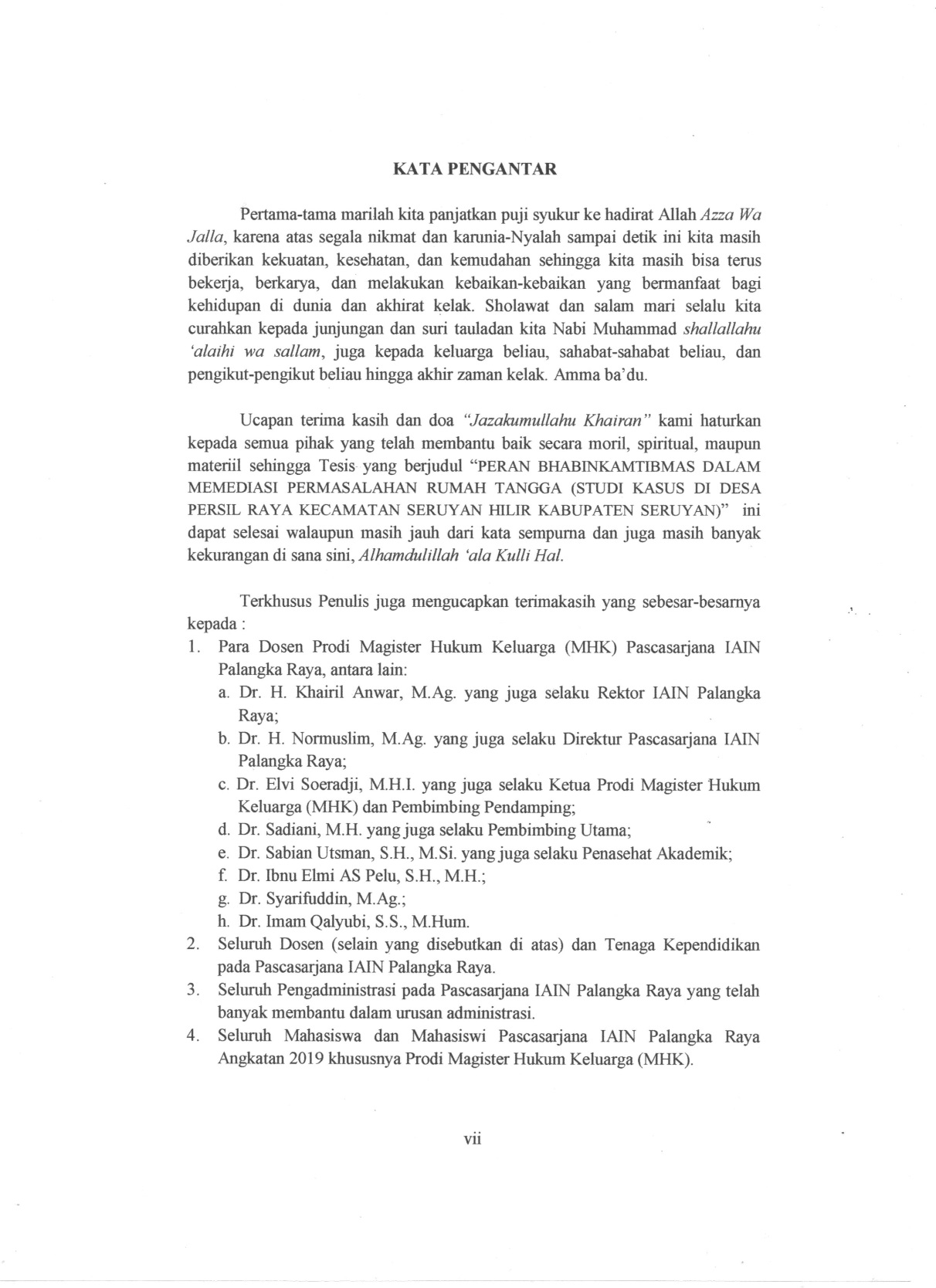
The role of Bhabinkamtibmas is one of the factors that greatly influences the success of mediating household problems in Persil Raya Village, Seruyan Hilir District, Seruyan Regency. Through the mediation efforts and strategies carried out by Bhabinkamtibmas, household problems in Persil Raya Village can be resolved.

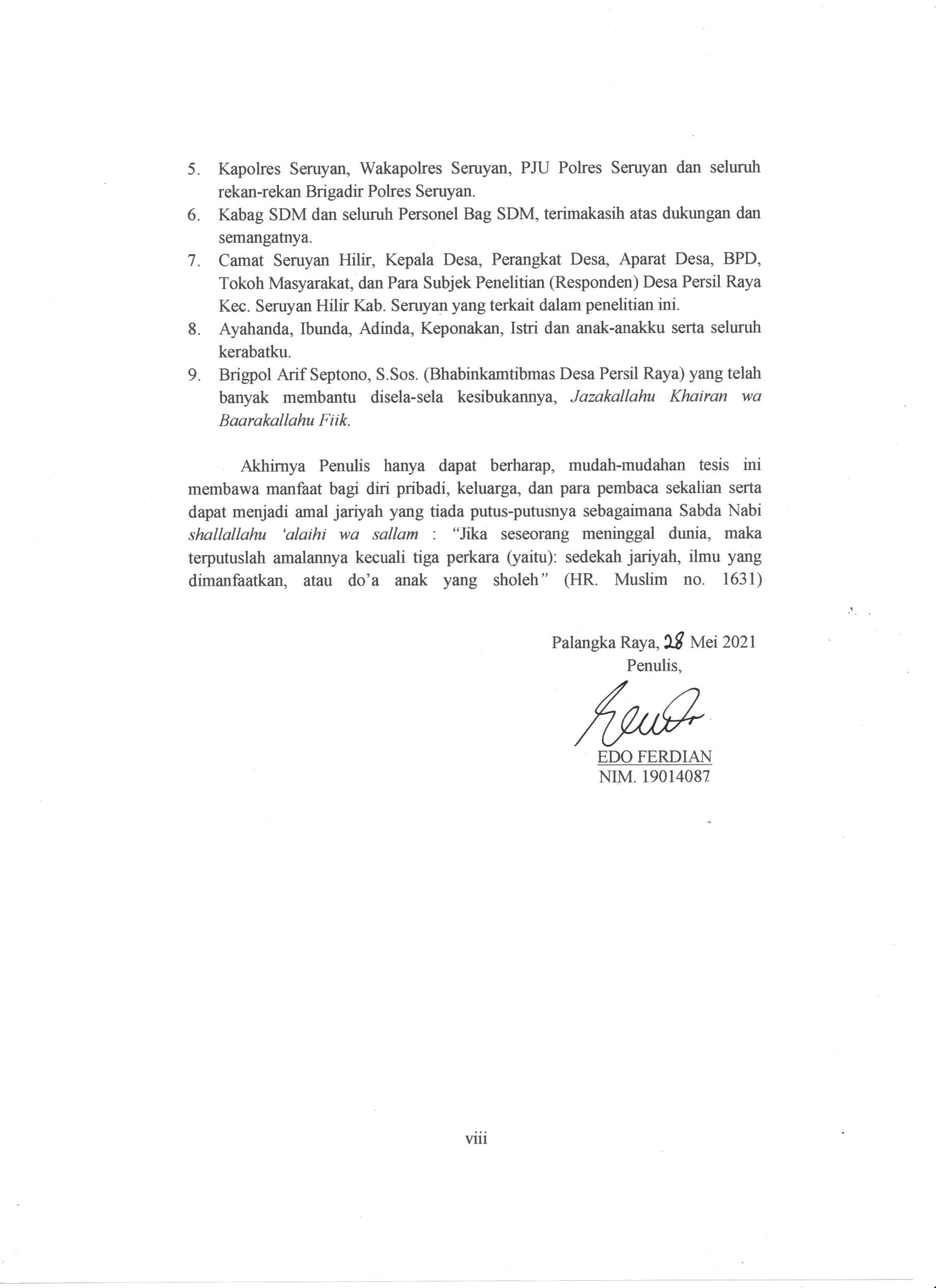
The purpose of this study was to analyze the role of Bhabinkamtibmas in mediating household problems in Persil Raya Village, Seruyan Hilir District, Seruyan Regency by examining: (1) solving household problems in Persil Raya village carried out by Bhabinkamtibmas, (2) solving household problems in Persil Village Raya without Bhabinkamtibmas intervention and (3) Bhabinkamtibmas mediation strategy in solving household problems in Persil Raya Village.

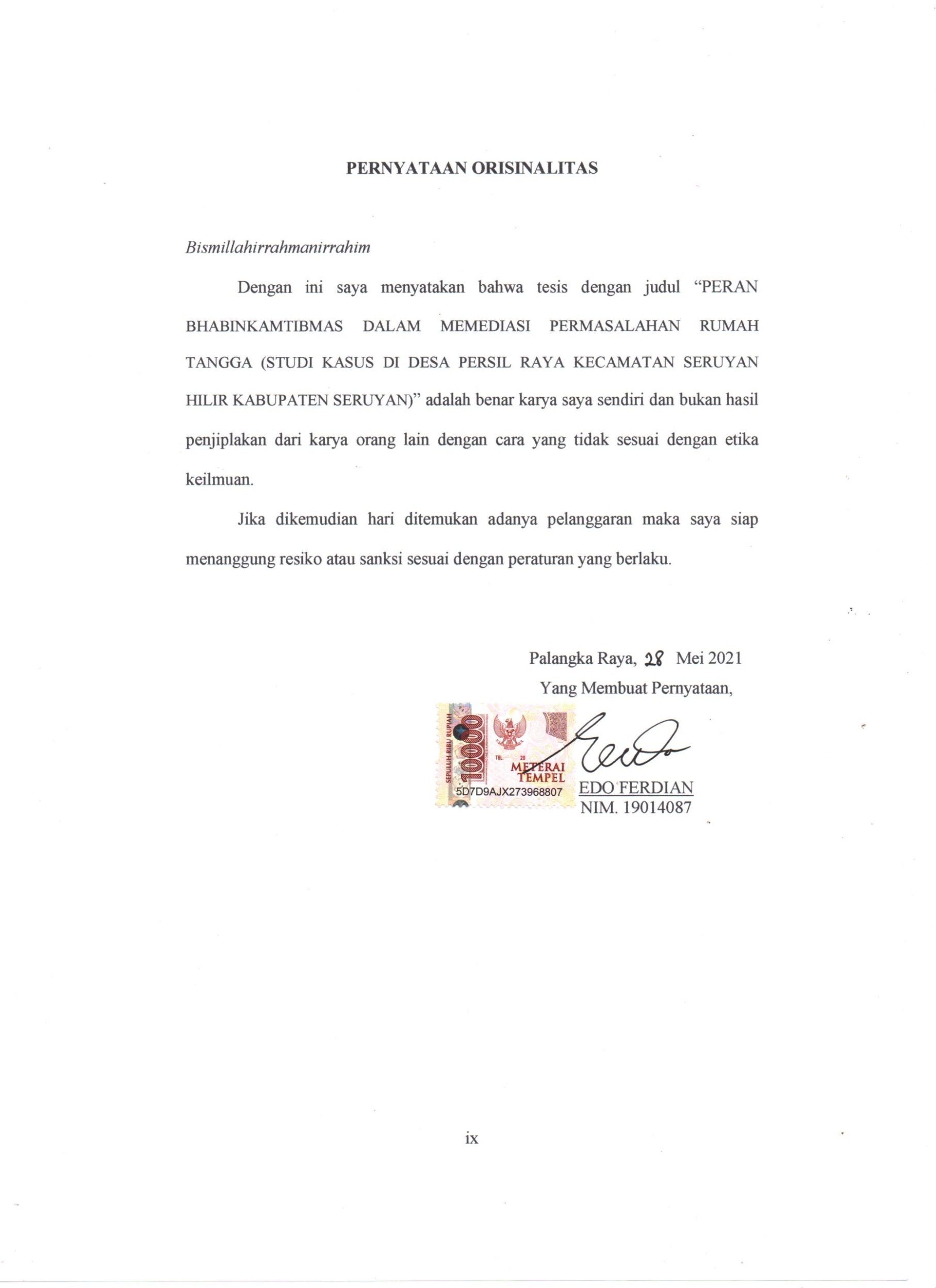
This study uses a normative-empirical legal research method, which combines elements of normative law (secondary data) which is then supported by the addition of primary data. This research uses a case study approach because in the case that the researcher examines / researches there is no intervention from the court. All problems are resolved and pursued in a familial way to reach consensus through mediation.

The results showed that: (1) Household problems in Persil Raya Village could be resolved by Bhabinkamtibmas through mediation, (2) Settlement of household problems without Bhabinkamtibmas' intervention did not run well and smoothly, there were obstacles and even mediation did not work. (3) Bhabinkamtibmas strategies in solving household problems include attractive appearance, direct communication, being friendly and polite, building the trust of the disputing parties, showing sympathy and empathy, affirming the mediator as *Hakam* (Intermediary), knowing the parties (Target), compiling messages, establishing methods, applying caucus theory, showing high patience, making a letter of agreement (Deed).

Keywords : Role of Bhabinkamtibmas, Mediation, Household.

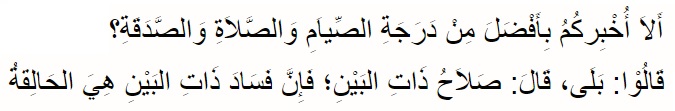






**MOTTO**

Rasulullah *Shallallahu ‘Alaihi Wa Sallam* bersabda :



Maukah aku beritahukan kepadamu perkara yang lebih utama dari pada puasa, shalat dan sedekah ? Para sahabat menjawab, “Tentu wahai Rasûlullâh.” Beliau bersabda, “Yaitu mendamaikan perselisihan diantara kamu, karena rusaknya perdamaian diantara kamu adalah pencukur (perusak agama)”. [HR. Abu Dawud dan Tirmidzi]

**PERSEMBAHAN**

Alhamdulillah, segala puji hanya milik Allah, hanya kepadanya lah kita memuji, memohon perlindungan dan pertolongan. Shalawat serta salam mari selalu kita curah limpahkan kepada Rasulullah *shallallahu 'alaihi wa sallam*, juga kepada keluarga beliau, sahabat-sahabat beliau, dan orang-orang yang setia mengikuti beliau hingga akhir zaman kelak.

Dengan memohon rahmat, taufik, dan hidayahNya, ku persembahkan karya ini kepada :

1. Ayahanda, Bapak Sugito.

2. Ibunda, Ibu Lasmini, S.Pd.

3. Adinda, Teresia Ramadani, S.Pd.

4. Keponakanku Beryl Revino, semoga jadi anak yang saleh.

5. Istriku Heni Sugiyarti, A.Md.Keb., semoga istiqomah menjadi istri yang salihah.

6. Anak-anakku :

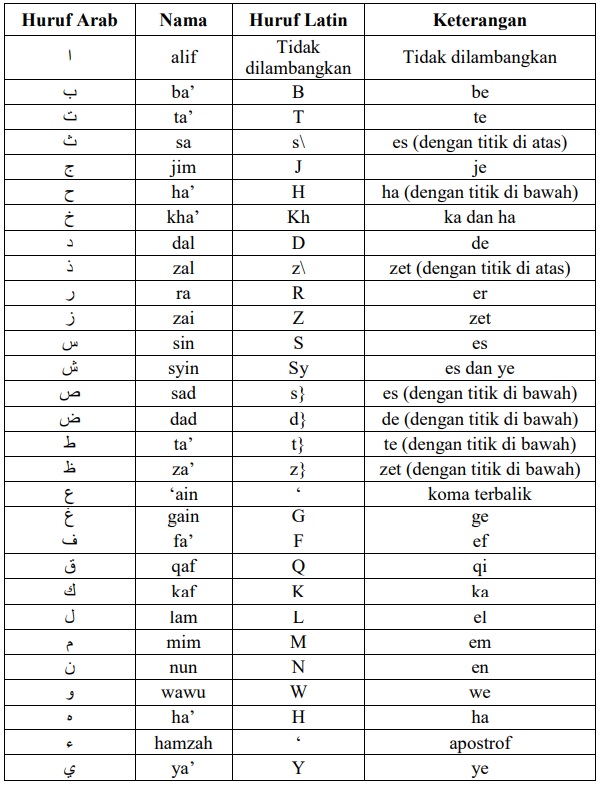
* Abdullah Azzam Rabbani
* Hanifah Izzatul Jannah
* Muhammad Zaid Mubarok

Semoga kelak kalian menjadi anak yang saleh dan salihah, sukses dunia dan akhirat serta penuh bakti kepada kedua orang tua.

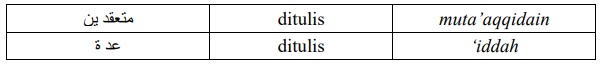
7. Seluruh keluarga/kerabat dan semenda.

**PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB LATIN**

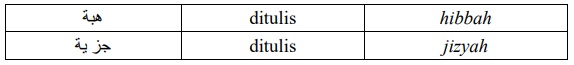
Berdasarkan Surat Keputusan bersama Menteri Agama RI dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan RI No. 158/1987 dan 0543/b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988.

1. **Konsonan Tunggal**

1. **Konsonan Rangkap Karena Syaddah Ditulis Rangkap**

****

1. **Ta’ Marbutah**
2. Bila dimatikan ditulis h

****

(Ketentuan ini tidak diperlakukan terhadap kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti shalat, zakat, dan sebagainya, kecuali bila dikehendaki lafal aslinya).

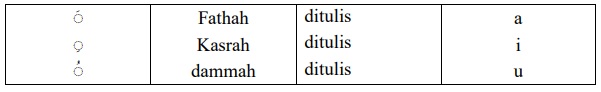
1. Bila diikuti dengan kata sandang “al” serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

**C:\Users\Puspa Comp\Pictures\ditulis dengan h.jpg**

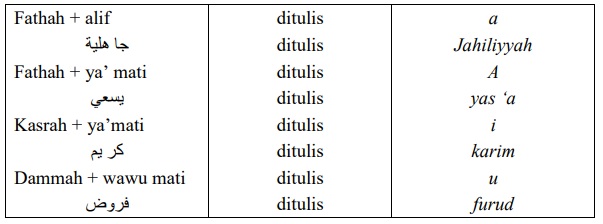
1. Bila Ta’ marbutah hidup atau dengan harakat fathah, kasrah atau dammah ditulis t.

**C:\Users\Puspa Comp\Pictures\ditulis t.jpg**

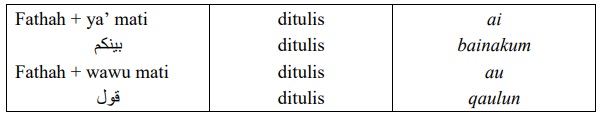
1. **Vokal Pendek**

****

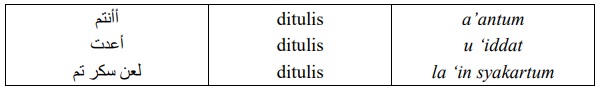
1. **Vokal Panjang**

****

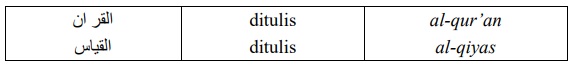
1. **Vokal Rangkap**

****

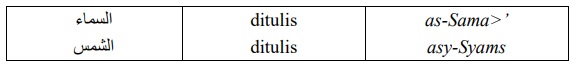
1. **Vokal Pendek yang Berurutan dalam Satu Kata Dipisahkan dengan Apostrof**

****

1. **Kata Sandang Alif + Lam**
2. Bila diikuti huruf *Qamariyyah*

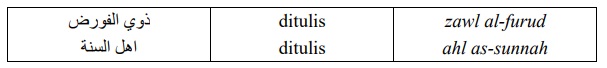
****

1. Bila diikuti huruf *Syamsiyyah* ditulis dengan menggunakan huruf *Syamsiyyah* yang mengikutinya, serta menghilangkan huruf “l” (el) nya.



1. **Penulisan Kata-kata dalam Rangkaian Kalimat**

Ditulis menurut penulisannya



**DAFTAR ISI**

**HALAMAN JUDUL** ...................................................................................... i

**NOTA DINAS** ................................................................................................ ii

**LEMBAR PERSETUJUAN** .......................................................................... iii

**LEMBAR PENGESAHAN** ........................................................................... iv

**ABSTRAK** ...................................................................................................... v

**ABSTRACT** .................................................................................................... vi

**KATA PENGANTAR** ................................................................................... vii

**PERNYATAAN ORISINALITAS** ............................................................... ix

**MOTTO** .......................................................................................................... x

**PERSEMBAHAN** .......................................................................................... xi

**PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB LATIN** ......................................... xii

**DAFTAR ISI** .................................................................................................. xvi

**DAFTAR TABEL** .......................................................................................... xix

**DAFTAR BAGAN** ........................................................................................ xx

**DAFTAR SINGKATAN** .............................................................................. xxi

**BAB I PENDAHULUAN** ........................................................................... 1

A. Latar Belakang............................................................................... 1

B. Rumusan Masalah ........................................................................ 6

C. Tujuan Penelitian.......................................................................... 6

D. Kegunaan Penelitian ………........................................................ 7

**BAB II KAJIAN TEORI** ............................................................................. 9

A. Deskripsi Konseptual Peranan Bhabinkamtibmas dalam

Memediasi Permasalahan Rumah Tangga …............................... 10

B. Penelitian Terdahulu ………….................................................... 43

C. Teori-Teori Yang Berkaitan .......................................................... 49

D. Kerangka Pikir ............................................................................. 63

E. Pertanyaan Penelitian ................................................................... 66

**BAB III METODE PENELITIAN**............................................................... 72

A. Jenis Penelitian ............................................................................. 73

B. Tempat dan Waktu Penelitian ....................................................... 75

C. Prosedur Penelitian ...................................................................... 76

D. Data dan Sumber Data ................................................................. 78

E. Teknik Pengumpulan Data ........................................................... 79

F. Analisis Data ................................................................................ 82

G. Pemeriksaan Keabsahan Data....................................................... 83

**BAB IV HASIL PENELITIAN**.................................................................... 86

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian …………...………..……... 86

B. Penyajian Data ………………..................................................... 99

C. Pembahasan dan Analisis Data .................................................... 111

**BAB V PENUTUP** ………………………………........................................ 140

A. Kesimpulan .................................................................................. 140

B. Rekomendasi ……………............................................................ 145

**DAFTAR PUSTAKA** .................................................................................... 149

**LAMPIRAN**

Lampiran 1. Keputusan Penugasan Dosen Pembimbing Tesis

Lampiran 2. Data Problem Solving Bhabinkamtibmas Desa Persil Raya Tahun 2020

Lampiran 3. Rekapitulasi Jumlah Problem Solving Bhabinkamtibmas di Desa/Kelurahan dalam Kota Kuala Pembuang Tahun 2020

Lampiran 4. Data Penyelesaian Permasalahan di Desa Persil Raya Tahun 2020

Lampiran 5. Data Penyelesaian Permasalahan Rumah Tangga di Desa Persil Raya Tahun 2020

Lampiran 6. Data Bhabinkamtibmas Polres Seruyan Periode Bulan Januari 2021

Lampiran 7. Skep Kapolda Kalteng

Lampiran 8. Skep Kapolres Seruyan

Lampiran 9. Surat Izin Penelitian

Lampiran 10. Data Subjek Penelitian

Lampiran 11. Daftar Pertanyaan

Lampiran 12. Foto Observasi

Lampiran 13. Foto Observasi Internet

Lampiran 14. Foto Observasi Khusus

Lampiran 15. Foto Wawancara

Lampiran 16. Salinan Hasil Wawancara

Lampiran 17. Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian

**DAFTAR RIWAYAT HIDUP**

**DAFTAR TABEL**

Tabel 1. Rekapitulasi Jumlah Problem Solving Bhabinkamtibmas di

Desa/ Kelurahan dalam Kota Kuala Pembuang Tahun 2020 ..…… 2

Tabel 2. Data Penyelesaian Permasalahan Rumah Tangga di Desa

Persil Raya Tahun 2020 ……………..…………………………… 4

Tabel 3. Agenda Penelitian 2020-2021...…………...……………………… 75

Tabel 4. Presentase Penggunaan Lahan oleh Masyarakat Desa

Persil Raya ...................................................................................... 87

Tabel 5. Komposisi Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin.………. 88

Tabel 6. Komposisi Jumlah Kepala Keluarga ………………………........... 88

Tabel 7. Komposisi Jumlah Penduduk Berdasarkan Kelompok Umur ……. 89

Tabel 8. Agama/Aliran Kepercayaan …………….…………………...…… 90

Tabel 9. Tingkat Pendidikan …………………………………..…….…….. 91

Tabel 10. Mata Pencaharian Pokok …………………………………………. 92

Tabel 11. Kewarganegaraan …………………………………...……………. 93

Tabel 12. Suku/Etnis ………………………………………………….…….. 93

Tabel 13. Petugas Keamanan ……………………………………………….. 94

Tabel 14. Produk Domestik Desa Bruto Tahun 2020 ………………..……... 95

Tabel 15. Lembaga Kemasyarakatan Desa Persil Raya …………………….. 96

Tabel 16. Nama Pemerintah Desa, Perangkat Desa, Staf dan Badan Permusyawaratan Desa Persil Raya Tahun 2020 ...…………...….. 97

**DAFTAR BAGAN**

Bagan 1. Kerangka Pikir/Alur Penelitian ……………………...…….….…. 65

**DAFTAR SINGKATAN**

ADR : Alternative Dispute Resolution

APS : Alternatif Penyelesaian Sengketa

Babinsa : Bintara Pembina Desa

Bansos : Bantuan Sosial

BATNA : Best Alternative to a Negotiated Agreement

Bhabinkamtibmas : Bhayangkara Pembina Keamanan dan Ketertiban Masyarakat

Binluh : Pembinaan dan Penyuluhan

BLT : Bantuan Langsung Tunai

BPD : Badan Permusyawaratan Desa

BP4 : Badan Penasehat Pembinaan dan Pelestarian Perkawinan

BPS : Badan Pusat Statistik

Brigpol : Brigadir Polisi

Dikmaslantas : Pendidikan Masyarakat Lalu Lintas

dsb : dan sebagainya

dst : dan seterusnya

dkk : dan kawan-kawan

dll : dan lain-lain

Ha : Hektar

HAM : Hak Asasi Manusia

Hansip : Pertahanan Sipil

Harkamtibmas : Pemeliharaan Keamanan dan Ketertiban Masyarakat

HIR : Herziene Inlandsch Reglement (HIR)

Kab. : Kabupaten

Kapolda : Kepala Kepolisian Daerah

Kapolres : Kepala Kepolisian Resor

Kapolri : Kepala Kepolisian Negara Republik Indonesia

KBBI : Kamus Besar Bahasa Indonesia

Kec. : Kecamatan

KUA : Kantor Urusan Agama

KDRT : Kekerasan Dalam Rumah Tangga

KK : Kepala Keluarga

KM : Kilometer

Mabes : Markas Besar

M.H. : Magister Hukum

MHK : Magister Hukum Keluarga

Musrenbang : Musyawarah Perencanaan Pembangunan

Narkoba : Narkotika dan Obat-obatan Terlarang

NTCR : Nikah, Talak, Cerai dan Rujuk

ODGJ : Orang Dengan Gangguan Jiwa

Pam Swakarsa : Pengamanan Swakarsa

Pasutri : Pasangan Suami Istri

PERMA : Peraturan Mahkamah Agung

Pj. : Pejabat

PKK : Pembinaan Kesejahteraan Keluarga

Polri : Kepolisian Negara Republik Indonesia

Polda : Kepolisian Daerah

Polmas : Perpolisian Masyarakat

Polres : Kepolisian Resor

Polsek : Kepolisian Sektor

Polsus : Kepolisian Khusus

PPNS : Penyidik Pegawai Negeri Sipil

Prov. : Provinsi

Poskamling : Pos Keamanan Lingkungan

R.Bg : Rechtsreglement Voor De Buitengewesten

RPJMDes : Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa

RT : Rukun Tetangga

RW : Rukun Warga

S2 : Strata Dua

SAR : Search And Rescue

Satbinmas : Satuan Pembinaan Masyarakat

Satgas Linmas : Satuan Tugas Perlindungan Masyarakat

Satintelkam : Satuan Intelijen Keamanan

Sat Pamobvit : Satuan Pengamanan Objek Vital

Sat Reskrim : Satuan Reserse Kriminal

Sat Resnarkoba : Satuan Reserse Narkotika dan Obat-obatan Terlarang

Sat Sabhara : Satuan Samapta Bhayangkara

Sdr. : Saudara

Sdri. : Saudari

SKCK : Surat Keterangan Catatan Kepolisian

Skep : Surat Keputusan

SOP : Standar Operasional Prosedur

SPKT : Sentra Pelayanan Kepolisian Terpadu

S.Sos. : Sarjana Sosial

Tipiring : Tindak Pidana Ringan

TNI : Tentara Nasional Indonesia

TPTKP : Tindakan Pertama Tempat Kejadian Perkara

Turjawali : Pengaturan, Penjagaan, Pengawalan dan Patroli

VIP : Very Important Person