

**STRATEGI PENCEGAHAN PERCERAIAN DINI PADA KANTOR
URUSAN AGAMA SE KABUPATEN KATINGAN**

TESIS

Diajukan untuk Melengkapi dan Memenuhi Syarat
Memperoleh Gelar Magister Hukum Keluarga (M.H)



Oleh:

H. RUSDIANNOR
NIM. 150 140 20

**PROGRAM PASCASARJANA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI PALANGKA RAYA
PRODI MAGISTER HUKUM KELUARGA
1439 H/2017 M**

PERSETUJUAN

Judul Tesis : STRATEGI PENCEGAHAN PERCERAIAN DINI PADA
KANTOR URUSAN AGAMA SE KABUPATEN KATINGAN

Disusun oleh : H. RUSDIANNOR

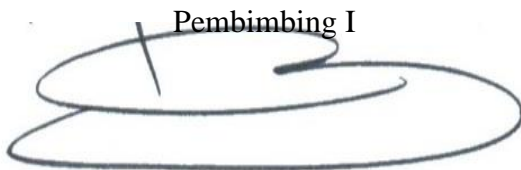
NIM : 15014020

Prodi : Magister Hukum Keluarga

Dapat disetujui untuk diajukan di depan penguji Pascasarjana IAIN Palangka
Raya pada Program Studi Magister Hukum Keluarga (MHK).

Palangka Raya, Nopember 2017

Pembimbing I



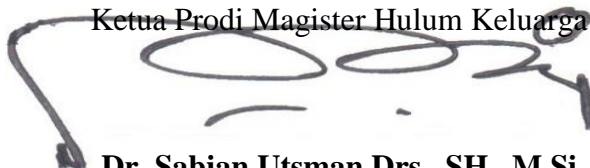
Dr. Ibnu Elmi AS. Pelu, S.H., M.H
NIP. 197501091999031002

Pembimbing II



Dr. Svarifuddin, M.Ag
NIP. 197005032001121002

Mengetahui,
Ketua Prodi Magister Hulum Keluarga



Dr. Sabian Utsman Drs., SH., M.Si
NIP. 196311091992031004



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
ISNSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI PALANGKA RAYA
PASCASARJANA

Jl. G. Obos Komplek Islamic Centre Palangka Raya, Kalimantan Tengah, 73111
Telp. 0536-3226356 Fax. 3222105 email : iainpalangkaraya@kemenag.go.id
Website : <http://iain-palangkaraya.ac.id>

NOTA DINAS

Judul Tesis : Strategi Pencegahan Perceraian Dini Pada Kantor Urusan
Agama Se Kabupaten Katingan

Disusun oleh : H. Rusdiannor

NIM : 15014020

Prodi : Magister Hukum Keluarga

Dapat diujikan di depan penguji Program Pascasarjana IAIN Palangka Raya pada
Program Studi Magister Hukum Keluarga (MHK).

Palangka Raya, Nopember 2017
Direktur Pascasarjana IAIN Palangka Raya

Dr. H. Jirhanuddin, M.Ag.
NIP. 19591001989031002

PENGESAHAN TESIS

Tesis yang berjudul **STRATEGI PENCEGAHAN PERCERAIAN DINI PADA KANTOR URUSAN AGAMA SE KABUPATEN KATINGAN** Oleh H. Rusdiannor NIM 15014020 telah diujikan oleh Tim Penguji Tesis Pascasarjana Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Palangka Raya pada:

Hari : Jum'at

Tanggal : 28 Safar 1439 H/17 Nopember 2017 M

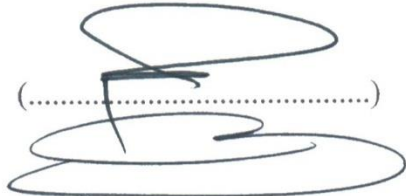
Palangka Raya, 18 Nopember 2017

Tim Penguji

1. **Dr. Sabian Utsman Drs., SH., M.Si**
Direktur Sidang/Anggota



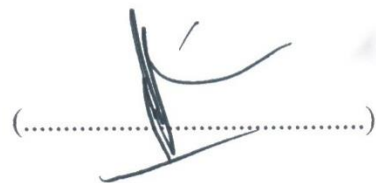
2. **Dr. Elvi Soeradji, S.H.I., M.H.I**
Anggota



3. **Dr. Ibnu Elmi AS. Pelu, S.H., M.H**
Anggota



4. **Dr. Syarifuddin, M.Ag**
Sekretaris/Anggota



Direktur
Pascasarjana IAIN Palangka Raya



Dr. H. Jirhanuddin, M.Ag.
NIP. 19591001989031002

STRATEGI PENCEGAHAN PERCERAIAN DINI PADA KANTOR URUSAN AGAMA SE KABUPATEN KATINGAN

ABSTRAK

Pencegahan perceraian dini, serta mewujudkan pondasi keluarga yang kuat, Kementerian Agama Republik Indonesia melalui Direktorat Urusan Agama Islam dan Pembinaan Syariah berusaha mengembangkan program-program yang bersentuhan langsung dengan pembinaan keluarga yang kuat, seperti melakukan pembekalan calon pengantin melalui Badan Penasihatian Pembinaan dan Pelestarian Perkawinan (BP4). Strategi pencegahan perceraian dini di Kabupaten Katingan dapat pula dilakukan dengan usaha peningkatan penanaman nilai-nilai keagamaan, ketaqwaan dan *akhlakul karimah* dalam bermasyarakat, oleh karena itu penelitian ini mencoba memecahkan permasalahan tersebut dengan mengembangkan strategi pencegahan perceraian dini pada Kantor Urusan Agama se Kabupaten Katingan. Dengan rumusan masalah 1) Mengapa terjadinya perceraian dini di Kabupaten Katingan, dan 2) Bagaimana strategi pencegahan perceraian dini Kantor Urusan Agama di Kabupaten Katingan.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum normatif, dengan menggunakan pendekatan undang-undang (*statute approach*), pendekatan konseptual (*conceptual approach*) dan pendekatan kasus (*case approach*). Teknik pengumpulan data dengan observasi, wawancara dan dokumentasi, tempat penelitian pada KUA Kecamatan Katingan Kuala, Katingan Tengah dan Katingan Hilir, dengan analisis data yaitu pengurangan data, penampilan data dan penarikan kesimpulan, pada teknik keabsahan data penelitian kualitatif ini dengan menggunakan kredibilitas, transferabilitas, dependabilitas dan konfirmabilitas.

Hasil penelitian ini adalah sebagai berikut; 1) terjadinya perceraian dini di Kabupaten Katingan disebabkan tidak adanya hubungan yang harmonis dalam kehidupan rumah tangga antara seorang suami dan isteri selama membina rumah tangga, dan 2) strategi yang dilakukan oleh Kantor Urusan Agama tentang pencegahan perceraian dini dengan usia perkawinan antara 0-12 bulan, 1-2 tahun dan 2-3 tahun setelah akad nikah, strategi yang dilaksanakan dengan memberikan penasihatian pra pernikahan dan pasca pernikahan kepada calon mempelai untuk membina rumah tangga sehingga mengurangi angka perceraian. Melalui analisis teori-teori dapat diketahui bahwa pertama, melalui teori *Sadd Az-Zari'ah* menunjukkan bahwa strategi yang dilaksanakan KUA sudah mendatangkan kemaslahatan menolak kemudharatan, sehingga dapat memperkecil terjadinya perceraian dini. Kedua, melalui teori kewenangan menunjukkan bahwa yang dilakukan KUA dengan melaksanakan pembinaan calon pengantin baik pra nikah dan pasca nikah sudah sesuai dengan kewenangan KUA. Ketiga, melalui teori *Maqashid al-Syari'ah*, diketahui bahwa memberikan bantuan dalam mengatasi permasalahan perkawinan dan perselisihan rumah tangga sudah sesuai dengan *syari'ah*, sehingga menurunkan terjadinya perselisihan serta perceraian dalam rumah tangga.

Kata kunci: strategi, pencegahan dan perceraian dini

STRATEGY OF PREVENTION OF EARLY DIVORCE IN THE OFFICE OF RELIGIOUS AFFAIRS (KUA) OF KATINGAN REGENCY

ABSTRACT

Prevention of early divorce, and the realization a strong family foundation, the Ministry of Religious Affairs of the Republic Indonesia through the Directorate of Islamic Affairs and Syariat Development strives to develop programs in direct contact with strong family founding, such as conducting bridegroom candidates through the Counseling Agency for Guidance and Preservation of Marriage BP4). Early divorce prevention strategy in Katingan Regency can also be done with efforts to increase the cultivation of religious values, devotion and *akhlakul karimah* in the community, therefore this research tries to solve the problem by developing the strategy of prevention of early divorce at Office of Religious Affairs (KUA) of Katingan Regency. With the formulation of the problem 1) The occurrence of early divorce in Katingan Regency, and 2) The prevention strategy of early divorce Office of Religious Affairs in Katingan Regency.

This research is normative law research, using statute approach, conceptual approach and case approach. Data collecting technique with observation, interview and documentation, research place on KUA Katingan Kuala, Katingan Tengah and Katingan Hilir subdistricts, with data analysis that is data reduction, data appearance and conclusion, on the technique of validity of this qualitative research data by using credibility, transferability, dependability and confirmability.

The results of research are as follows; 1) the occurrence of early divorce in Katingan Regency due to the lack of correlation in household life between husband and wife during the development of the household, and 2) the strategy undertaken by the Office of Religious Affairs (KUA) on the prevention of early divorce with the age of marriage between 0-12 months , 1-2 years and 2-3 years after marriage, a strategy implemented by providing pre-marriage and post-marriage audiences to the prospective bride to foster a household so as to reduce the divorce rate. Through the analyses of theories it can be seen that first, through the theory of *Sadd Az-Zari'ah* shows that the strategies implemented by KUA have brought the benefit of rejecting the harm, so that can minimize the occurrence of early divorce. Secondly, through the theory of authority shows that the KUA carried out by carrying out the formation of bridegroom candidates both pre-marriage and post-marriage is in accordance with the authority of KUA. Third, through the theory of *Maqashid al-Syari'ah*, it is known that providing assistance in overcoming marital problems and household disputes are in accordance with the *syari'ah*, thus reducing the occurrence of disputes and divorce in the household.

Keywords: strategy, prevention and early divorce

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Dengan nama Allah yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang, segala puji dan syukur kepada Allah SWT seru sekalian alam. Shalawat serta salam tercurah pada pemimpin para Nabi dan Rasul yaitu Penghulu kita Nabi Besar Muhammad SAW, juga kepada seluruh keluarga beliau, sahabat serta pengikut beliau hingga hari akhir.

Suatu berkah dari Allah SWT, yang selayaknya penulis syukuri, karena berkat kodrat dan iradat, taufiq dan hidayah-Nya jualah penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan judul: **“Strategi Pencegahan Perceraian Dini pada Kantor Urusan Agama Se Kabupaten Katingan”** sebagai syarat untuk menyelesaikan Program Studi Magister Hukum Keluarga guna untuk mencapai gelar Magister Hukum Keluarga (MH), pada Program Pascasarjana IAIN Palangka Raya

Penulis mengucapkan terima kasih sebanyak-banyaknya kepada berbagai pihak yang sangat berjasa dan membantu menyelesaikan tesis ini, baik secara konseptual, prosedural, maupun spiritual. Oleh karena itu dengan kerendahan hati penulis ucapkan kepada :

1. Bapak Dr. Ibnu Elmi AS. Pelu, SH. MH. Selaku Rektor Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Palangka Raya serta selaku pembimbing utama dalam penulisan tesis ini, yang telah banyak memberikan masukan dan koreksi pada tesis ini.
2. Bapak Dr. H. Jirhanuddin, M.Ag. Selaku Direktur Pascasarjana Institut Agama Islam Negeri Palangka Raya
3. Bapak Dr. Sabian Utsaman, M.Si dan Dr. Abdul Helim, M.Ag Ketua dan Sekretaris Program Studi Hukum Keluarga Institut Agama Islam Negeri Palangka Raya


4. Bapak Dr. Syarifuddin, M.Ag. Pembimbing tesis yang telah dengan sabar, ikhlas dan tulus dalam memberikan bimbingan dan telah mengorbankan sebagian waktunya sehingga tesis dapat diselesaikan.
5. Kepada Keluarga penulis yang telah memberikan doa dan dorongan semangat sehingga tesis dapat diselesaikan.

Sebenarnya masih banyak pihak-pihak lainnya yang tidak dapat disebutkan satu persatu dalam pengantar ini yang telah membantu baik secara langsung maupun secara tidak langsung dalam proses pembelajaran ini. Semoga Allah Swt Tuhan Yang Maha Kuasa memberikan balasan yang lebih baik kepadanya.

Akhirnya penulis menyadari ketidaksempurnaan tulisan ini, semoga Allah Swt senantiasa melimpahkan rahmat dan karunia-Nya untuk keselamatan dan kesejahteraan dunia dan akhirat kepada kita semua. Amin Ya Rabbal 'Alamin.

Palangka Raya, Nopember 2017

Penulis



H. Rustiannor, S.Ag
NIM. 15014020

PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa tesis dengan judul **Strategi Pencegahan Perceraian Dini Pada Kantor Urusan Agama Se Kabupaten Katingan**, adalah benar karya saya sendiri dan bukan hasil penjiplakan dari karya orang lain dengan cara yang tidak sesuai dengan etika keilmuan

Jika dikemudian hari ditemukan adanya pelanggaran maka saya siap menanggung resiko atau sanksi sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Palangka Raya, Nopember 2017
Yang membuat pernyataan



H. Rusdiannor
NIM. 15014020

MOTTO

أَبْغَضُ الْحَالِ إِلَى اللَّهِ عَزَّوَجَلَّ الطَّلَاقُ

Artinya: Perbuatan halal perbuatan yang paling dibenci Allah adalah talak

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERSETUJUAN	ii
NOTA DINAS	iii
LEMBAR PENGESAHAN TESIS	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR	vii
PERNYATAAN ORISINIL	ix
MOTTO	x
DAFTAR ISI	xi
PEDOMAN TRANSLITRASI ARAB LATIN	xiv
DAFTAR TABEL	xviii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	10
D. Kegunaan Penelitian	11
BAB II KAJIAN PUSTAKA	
A. Pengertian Perceraian	13
B. Dasar Hukum Perceraian	14
C. Perceraian Dini Menurut Undang-Undang	18
D. Penelitian Terdahulu	20
E. Pencegahan Perceraian Dini	22
1. Teori Sadd Az-Zari'ah	22
2. Teori Kewenangan	34
3. Teori Maqasid Al-Syari'ah	42
F. Definisi Istilah	46
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Tempat dan Waktu Penelitian	51
B. Latar Penelitian	51
C. Metode dan Prosedur Penelitian	52

D. Data dan Sumber Data	56
E. Teknik dan Prosedur Pengumpulan Data	57
F. Prosedur Analisis Data	59
G. Pemeriksaan Keabsahan Data	61
1. Kredibilitas	62
2. Transferabilitas	63
3. Dependabilitas	64
4. Konfirmabilitas	64
BAB IV HASIL PENELITIAN	
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	65
1. Kantor Urusan Agama Kecamatan Katingan Kuala.....	68
2. Kantor Urusan Agama Kecamatan Katingan Hilir.....	76
3. Kantor Urusan Agama Kecamatan Katingan Tengah	89
B. Temuan Penelitian	100
1. Terjadinya Perceraian Dini di Kabupaten Katingan.....	100
a. Terjadinya Perceraian Dini di Kecamatan Katingan Kuala	100
b. Terjadinya Perceraian Dini di Kecamatan Katingan Hilir	104
c. Terjadinya Perceraian Dini di Kecamatan Katingan Tengah	108
2. Strategi Pencegahan Perceraian Dini pada Kantor Urusan Agama di Kabupaten Katingan	111
a. Strategi Pencegahan Perceraian Dini pada Kantor Urusan Agama Kecamatan Katingan Kuala.....	111
b. Strategi Pencegahan Perceraian Dini pada Kantor Urusan Agama Kecamatan Katingan Hilir	119
c. Strategi Pencegahan Perceraian Dini pada Kantor Urusan Agama Kecamatan Katingan Tengah....	126

BAB V	ANALISIS STRATEGI PENCEGAHAN PERCERAIAN DINI MENURUT TEORI SADD AZ-ZARI'AH, TEORI KEWENANGAN DAN TEORI MAQASID AL-SYARI'AH	
A.	Analisis Strategi Pencegahan Perceraian Dini Menurut Teori Sadd Az-Zari'ah	131
B.	Analisis Strategi Pencegahan Perceraian Dini Menurut teori Kewenangan	139
C.	Analisis Strategi Pencegahan Perceraian Dini Menurut teori Maqasid Al-Syari'ah	143
BAB VI	PENUTUP	
A.	Kesimpulan	151
B.	Rekomendasi	152

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

- Lampiran 1 Pedoman Observasi
- Lampiran 2 Pedoman wawancara
- Lampiran 3 Catatan Lapangan Hasil Obserbvasi
- Lampiran 4 Catatan Lapangan Hasil Wawancara
- Lampiran 5 Dokumen Pendukung (Foto dan dokumen)

PEDOMAN TRANSLITRASI ARAB LATIN

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama Republik Indonesia dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Nomor 158/1987 dan 0543/b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988

A. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba	b	be
ت	Ta	t	te
ث	Sa	s	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	j	je
ح	ha'	h	ha (dengan titik di bawah)
خ	kha'	kh	ka dan ha
د	Dal	d	De
ذ	Zal	z	zet (dengan titik di atas)
ر	ra'	r	Er
ز	Zai	z	Zet
س	Sin	s	Es
ش	Syin	sy	es dan ye
ص	Sad	s	es (dengan titik di bawah)
ض	Dad	d	de (dengan titik di bawah)
ط	ta'	t	te (dengan titik di bawah)
ظ	za'	z	zet (dengan titik di bawah)
ع	'ain	,	koma terbalik

غ	Gain	g	Ge
ف	fa'	f	Ef
ق	Qaf	q	Qi
ك	Kaf	k	Ka
ل	Lam	l	El
م	Mim	l	Em
ن	Nun	n	En
و	Wawu	w	Em
ه	Ha	h	Ha
ء	Hamzah	`	Apostrof
ي	ya'	y	Ye

B. Konsonan Rangkap karena Syaddah ditulis rangkap

متعقدین	ditulis	<i>muta'addin</i>
عدة	ditulis	<i>'iddah</i>

C. Ta' Marbutah

1. Bila dimatikan ditulis h

هبة	ditulis	<i>Hibbah</i>
جزية	ditulis	<i>Jizyah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan terhadap kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti shalat, zakat, dan sebagainya, kecuali bila dikehendaki lafal aslinya). Bila diikuti dengan kata sandang “al” serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

كرمة الأولياء	ditulis	<i>karāmah al-aulyā</i>
---------------	---------	-------------------------

2. Bila ta' marbutah hidup atau dengan harkat, fathah, kasrah, atau dammah ditulis t.

زكاة الفطر	ditulis	<i>zakātul fitri</i>
------------	---------	----------------------

D. Vokal Pendek

◌َ	Fathah	ditulis	a
◌ِ	Kasrah	ditulis	i
◌ُ	Dammah	ditulis	u

E. Vokal Panjang

Fathah + alif	Ditulis	<i>ā</i>
جاهلية	Ditulis	<i>jāhiliyyah</i>
Fathah + ya' mati	Ditulis	<i>Ā</i>
يسعي	Ditulis	<i>yas'ā</i>
Kasrah + ya' mati	Ditulis	<i>ī</i>
كريم	Ditulis	<i>Karīm</i>
Dammah + wawu mati	Ditulis	<i>ū</i>
فروض	Ditulis	<i>furūd</i>

F. Vokal Rangkap

Fathah + ya' mati	Ditulis	<i>ai</i>
بينكم	Ditulis	<i>Bainakum</i>
Fathah + wawu mati	Ditulis	<i>Au</i>
قول	Ditulis	<i>Qaulun</i>

G. Vokal Pendek yang Berurutan dalam Satu Kata dipisahkan dengan

Apostrof

أأنتم	Ditulis	<i>a'antum</i>
أأعدت	Ditulis	<i>u'iddat</i>
لألغن شكرتم	Ditulis	<i>la'in syakartum</i>

H. Kata sandang Alif+Lam

1. Bila diikuti huruf *Qamariyyah*

القرآن	Ditulis	<i>al-Qur'an</i>
القياس	Ditulis	<i>al-Qiyās</i>

2. Bila diikuti huruf *Syamsiyyah* ditulis dengan menggunakan huruf *Syamsiyyah* yang mengikutinya, serta menghilangkan huruf "l" (el)nya.

السماء	Ditulis	<i>as-Samā'</i>
الشمس	Ditulis	<i>asy-Syams</i>

I. Penulisan kata-kata dalam Rangkaian Kalimat

Ditulis menurut penulisannya

ذوي الفروض	Ditulis	<i>ẓawi al-furūd</i>
أهل السنة	Ditulis	<i>ahl as-Sunnah</i>

DAFTAR TABEL

TABEL 1 : PERBEDAAN DAN PERSAMAAN SERTA KEDUDUKAN PENELITIAN PENULIS	22
TABEL 2 : WAKTU PENELITIAN	51
TABEL 3 : DATA PENDUDUK KABUPATEN KATINGAN BERDASAR- KAN AGAMA	67
TABEL 4 : DATA KEPALA KUA KECAMATAN KATINGAN KUALA.....	70
TABEL 5 : DATA PEGAWAI KUA KECAMATAN KATINGAN KUALA..	71
TABEL 6 : DATA P3N KUA KECAMATAN KATINGAN KUALA.....	71
TABEL 7 : DATA PENYULUH AGAMA ISLAM NON PNS KUA KECAMATAN KATINGAN KUALA.....	72
TABEL 8 : DATA PENDUDUK KECAMATAN KATINGAN HILIR.....	78
TABEL 9 : DATA KEPALA KUA KECAMATAN KATINGAN HILIR	79
TABEL 10 : DATA PEGAWAI KUA KECAMATAN KATINGAN HILIR....	80
TABEL 11 : DATA P3N KUA KECAMATAN KATINGAN HILIR.....	80
TABEL 12 : DATA PENYULUH AGAMA ISLAM PNS KUA KECAMATAN KATINGAN HILIR.....	81
TABEL 13 : DATA PENYULUH AGAMA ISLAM NON PNS KUA KECAMATAN KATINGAN HILIR	81
TABEL 14 : DATA PENDUDUK KECAMATAN KATINGAN TENGAH....	91
TABEL 15 : DATA KEPALA KUA KECAMATAN KATINGAN TENGAH	93
TABEL 16 : DATA PEGAWAI KUA KECAMATAN KATINGAN TENGAH	94
TABEL 17 : DATA PENYULUH AGAMA ISLAM PNS KUA KECAMATAN KATINGAN TENGAH	94