

BAB IV

FATWA DALAM KONSTRUKSI HUKUM ISLAM

A. Sumber Hukum Dalam Islam

Sumber secara terminologi berarti tempat keluar. Sumber hukum berarti segala sesuatu yang berupa tulisan, dokumen, dan naskah yang digunakan sebagai pedoman dalam melakukan tindakan hukum.¹¹³ Utrecht membagi sumber hukum menjadi dua, yakni sumber hukum formil dan materil.¹¹⁴ Sumber hukum pada dasarnya berbeda dengan landasan hukum atau dasar hukum atau payung hukum. Oleh sebab itu, sumber hukum lebih menunjukkan pada pengertian tempat dari mana asal suatu nilai atau norma berasal. Sedangkan yang dimaksud dengan dasar hukum (*legal ground*) atau landasan hukum (*legal basis*) atau payung hukum adalah norma hukum yang mendasari suatu tindakan atau perbuatan hukum tertentu sehingga dapat dianggap sah dan dapat dibenarkan secara hukum.¹¹⁵

Menurut Jimly Asshiddiqie yang penulis kutip dari Pipin Syarifin, sumber hukum yang dimaksud dalam sistem berpikir hukum Islam di satu pihak digambarkan sebagai sumber rujukan, tetapi di pihak lain diidentikkan sebagai metode penalaran hukum (*legal reasoning*). Misalnya sumber hukum dalam Islam adalah Al Qur'an, As-Sunnah, dan ijtihad atau inovasi dan invensi. Ada

¹¹³*Ibid.*

¹¹⁴Sumber hukum formil adalah tempat atau sumber suatu peraturan memperoleh kekuatan hukum. Sumber hukum materil merupakan faktor yang membantu pembentukan hukum. Lihat: Ellydar Chaidir dan Sudi Fahmi, *Hukum Perbandingan Konstitusi*, Yogyakarta: Total Media, 2010, h. 78-79.

¹¹⁵Pipin Syarifin dan Dedah Jubaedah, *Ilmu*, h. 40.

pula sarjana yang merumuskan sumber hukum Islam terdiri atas Al-Qur'an, Hadis, *ijma'*, dan *qiyas*. Bahkan ada yang merumuskan sumber hukum Islam meliputi syari'at yang diwahyukan (wahyu), Sunnah sebagai teladan Rasul, dan akal dengan menggunakan metode berpikir tertentu.¹¹⁶

Menurut kajian ushul fikih, sering dibedakan antara pengertian sumber hukum (*mashadir al ahkam*) dengan dalil-dalil hukum (*adillat al ahkam*). Pengertian *mashadir al ahkam* secara teknis menunjuk kepada asal norma hukum, tempat ditemukannya kaidah hukum atau suatu yang menunjuk kepada adanya hukum, yaitu Al-Qur'an dan As-Sunnah. Sedangkan *adillat al ahkam* merupakan sesuatu yang dijadikan landasan berpikir yang benar dalam memperoleh atau menemukan atau mendapatkan hukum. Hal yang dianggap sebagai *adillat al ahkam* ada empat, yakni Al Qur'an, As-Sunnah, *ijma'*, dan *qiyas*.¹¹⁷

Pengertian sumber hukum demikian jelas berbeda dengan pengertian sumber hukum yang dipakai dalam ilmu hukum tata negara. Dalam hukum tata negara Indonesia, sumber hukum adalah Undang-Undang Dasar 1945 (selanjutnya disebut UUD 1945), Undang-Undang dan Perppu, Peraturan Pemerintah, Peraturan Presiden, dan Peraturan Daerah. Oleh sebab itu, pengertian sumber hukum dalam ilmu hukum tata negara jelas menunjuk pada pengertian

¹¹⁶*Ibid.*, h. 41.

¹¹⁷*Ibid.*, h. 42.

sebagai peralatan dalam menilai suatu peristiwa hukum atau kaidah hukum yang bersifat konkrit.

B. Fatwa Sebagai Sumber Hukum

Istilah fatwa seringkali dihubungkan dengan hukum Islam, karena memang istilah ini berasal dari bahasa Arab. Dalam kaitannya dengan sumber hukum, fatwa bukanlah sumber hukum utama di dalam hukum Islam. Sumber hukum utama adalah Al-Qur'an dan As-Sunnah. Fatwa sebagai hasil dari pemikiran manusia bukanlah sumber hukum utama, namun dapat dikategorikan ke dalam ijtihad, sebab proses penetapan fatwa dilakukan melalui metode-metode yang ditetapkan oleh ilmu ushul fikih. Dalam praktik peradilan di Indonesia, fatwa dapat dimasukkan sebagai pendapat ahli hukum. Fatwa adalah *legal opinion* atau pendapat mengenai hukum Islam atas suatu persoalan yang dapat dijadikan sumber hukum sebagai pertimbangan hukum bagi hakim untuk memberikan putusan.¹¹⁸

Berdasarkan sumber hukum yang berlaku dalam sistem hukum nasional, yakni dalam sistem hukum nasional secara formal terdapat lima sumber hukum, adapun sumber hukum tersebut sebagai berikut: undang-undang, kebiasaan, putusan hakim (yurisprudensi), traktat, serta doktrin (pendapat pakar/ahli hukum). Kemudian untuk dapat mengetahui tata urutan peraturan perundang-undangan yang berlaku di Indonesia, maka bisa dilihat dalam Undang-undang No 12 Tahun 2011 Tentang Peraturan Perundang-undangan, tepatnya dalam Pasal 7

¹¹⁸Yeni Salma Barlinti, *Kedudukan*, h. 98.

yaitu hierarki perundang-undangan. Sumber hukum positif dalam sistem hukum nasional di atas dan dalam tata urutan peraturan perundang-undangan, sebagaimana telah disebutkan dalam Undang-Undang No. 10 Tahun 2004 tentang peraturan perundang-undangan, tidak menyebutkan fatwa sebagai bagian dari dasar hukum di negara ini, sehingga fatwa tidak dapat dijadikan sebagai landasan hukum.

Fatwa hanya sebagai suatu pendapat atau nasehat yang disampaikan oleh para ahli hukum Islam yang tergabung dalam suatu wadah organisasi, seperti MUI, Muhammadiyah, NU, Persis, dan lembaga lainnya. Sehingga fatwa dapat dikorelasikan dengan sumber hukum formal dalam sistem hukum nasional, yakni kedudukan fatwa sama dengan doktrin yang merupakan pendapat pakar atau pendapat para ahli di bidang hukum positif. Dalam praktik, doktrin (pendapat ahli hukum) banyak mempengaruhi pelaksanaan administrasi Negara, demikian juga dalam proses pengadilan.

Seorang hakim diperkenankan menggunakan pendapat ahli untuk dijadikan sebagai pertimbangan hakim dalam memutus sebuah perkara, kemudian bagi seorang pengacara/pembela yang sedang melakukan pembelaannya pada suatu perkara perdata, seringkali mengutip pendapat-pendapat ahli sebagai penguat pembelaannya. Begitu pula dengan fatwa, dalam sejarah Peradilan Agama di Indonesia, Pengadilan Agama untuk dapat memeriksa, menangani, dan memutus perkara perdata (masalah kekeluargaan, kewarisan, perceraian, dan lain sebagainya), maka Pengadilan Agama memakai

fatwa sebagai landasan hukum, yakni fatwa disepakati oleh Mahkamah Agung bersama Pengadilan Agama. Kemudian sebagai contoh bahwa fatwa juga telah digunakan oleh hakim sebagai pertimbangan dalam memutus perkara perdata yakni pada Undang-Undang Nomor 3 Tahun 2006 tentang Pengadilan Agama disebutkan bahwa Pengadilan Agama berwenang untuk menyelesaikan sengketa ekonomi syari'ah, maka dari itu produk fatwa MUI dijadikan sebagai dasar untuk memutus sebelum ada undang-undang tentang ekonomi syari'ah, misalnya fatwa MUI No 21 tahun 2001 tentang pedoman umum asuransi syari'ah, fatwa MUI No 3 Tahun 2003 tentang Zakat Penghasilan, dan fatwa-fatwa lain tentang ekonomi yang berbasis syari'ah.

Fatwa sebagai pendapat ahli dalam hukum Islam dan doktrin sebagai pendapat ahli dalam hukum positif dapat dipakai sebagai pertimbangan hakim dalam memutus perkara perdata, namun tidak semua produk fatwa maupun doktrin dipakai oleh hakim, akan tetapi sebagian kecil saja dari fatwa ulama maupun doktrin (pendapat ahli hukum positif). Selain itu, fatwa juga mempunyai beberapa perbedaan mendasar dengan doktrin. perbedaan antara fatwa dan doktrin yakni *pertama*, dilihat dari objek yang menjadi fokus pembahasan, pada fatwa yang menjadi fokus pembahasan adalah berkenaan dengan persoalan agama, khususnya permasalahan hukum Islam. Sedangkan doktrin yang menjadi focus pembahasan adalah permasalahan dalam hukum positif. *Kedua*, dari segi waktunya fatwa berlaku saat ini juga, sejak fatwa tersebut dikeluarkan oleh lembaga yang bersangkutan, sedangkan doktrin berlaku kemudian setelah doktrin

tersebut dikeluarkan oleh para pakar dan kadangkala juga harus diuji terlebih dahulu untuk dapat dipakai dan diberlakukan. *Ketiga*, fatwa dapat disampaikan secara individual dan secara kolektif, akan tetapi untuk saat ini seringkali disampaikan secara kolektif, sedangkan doktrin biasanya dikeluarkan oleh seorang ahli atau seorang pakar hukum.

Hanya saja apabila dilihat dari segi substansi sosiologis, fatwa tidak sama dengan doktrin. Fatwa sebagai sebuah penjabaran dari sumber hukum Islam, yakni Al Qur'an dan Hadis, memiliki otoritas hukum yang mutlak diikuti serta mengikat umat Islam. Hal ini diperkuat oleh teori penerimaan otoritas hukum Islam, dimana setiap orang yang telah mengucapkan dua kalimat syahadat, serta mengakui bahwa dirinya telah memeluk agama Islam, secara mutlak terikat pada ketentuan-ketentuan hukum Islam. Disinilah fungsi fatwa sebagai "penjelas" dan "jawaban pertanyaan hukum" yang merupakan jabaran teknis nash-nash yang sifatnya umum. Sehingga penulis menyimpulkan, adanya kekuatan mengikat suatu fatwa bagi umat Islam yang berkewajiban tunduk kepada hukum Islam.

C. Kedudukan Fatwa Dalam Hukum Islam

Fatwa merupakan salah satu institusi dalam hukum Islam untuk memberikan jawaban dan solusi terhadap problem yang dihadapi umat. Bahkan umat Islam pada umumnya menjadikan fatwa sebagai rujukan di dalam bersikap dan bertingkah laku. Sebab posisi fatwa di kalangan masyarakat umum, laksana dalil di kalangan para mujtahid (*al-Fatwa fi Haqqil 'Ami kal Adillah fi*

Haqqil Mujtahid), artinya, kedudukan fatwa bagi kebanyakan, seperti dalil bagi mujtahid.¹¹⁹

Fatwa merupakan sebuah upaya ulama untuk merespon masalah yang dihadapi masyarakat yang memerlukan keputusan hukum. Dasar hukum fatwa adalah al-Quran, Hadits dan Ijtihad. Kecenderungan penalaran yang dilakukan oleh para ulama dalam menjawab suatu permasalahan terkait erat dengan ijtihad atau pendapat hukum (*legal opinion*). Oleh karena itu ada 3 (tiga) hal yang penting terkait dengan fatwa, yaitu:

1. Pihak-pihak yang berkepentingan terhadap fatwa, seperti Pemerintah. Bank Indonesia, lembaga keuangan syariah (lembaga perbankan syariah) dan masyarakat sebagai pengguna jasa lembaga keuangan syariah;
2. Masalah atau persoalan yang diperlukan ketetapan hukumnya dikarenakan belum jelas hukumnya;
3. Para ulama yang mengerti hukum syariat, mempunyai otoritas mengeluarkan fatwa, dalam hal ini adalah Majelis Ulama Indonesia, yang pada praktiknya, dalam masalah ekonomi syariah, kewenangan ini didelegasikan kepada Dewan Syariah Nasional sebagai lembaga bentukan Majelis Ulama Indonesia dalam membuat fatwa yang terkait dengan masalah ekonomi syariah.¹²⁰

Kedudukan Fatwa dalam hukum Islam dapat dikaji dari pengertian fatwa itu sendiri. sehingga bila berbicara mengenai fatwa itu sendiri, maka tidak akan

¹¹⁹Zainuddin Ali, *Hukum Ekonomi Syariah*, Jakarta: Sinar Grafika, 2008, h. 127.

¹²⁰Akhyar Ari Gayo, dkk, *Kedudukan Fatwa MUI*, h. 75-76.

lepas dari aspek siapa atau organisasi apa yang membuat fatwa tersebut. Sehingga dapat disimpulkan bahwa berbicara tentang fatwa, maka tidak terlepas pembicaraan tersebut terhadap konsep ijtihad. Fatwa dikeluarkan oleh para ulama atau ahli fikih Islam yang mampu mengangkat permasalahan akibat kebutuhan siapa yang butuh dasar jawaban sebagai landasan hukum suatu perbuatan atau kegiatan yang sifatnya bisa keagamaan atau non-keagamaan.

Adanya korelasi yang erat antara fatwa dan ijtihad menunjukkan bahwa secara otomatis memperkokoh posisi ijtihad. Fatwa itu sendiri merupakan hasil ijtihad para ahli atau pakar yang mampu menggali syariat Islam, kemudian dari hasil ijtihad tersebut dituangkan dalam bentuk keagamaan, baik yang bersifat lisan ataupun tidak. Dengan adanya fatwa dan ijtihad maka secara konkret ajaran-ajaran Islam akan berkembang dengan pesat ke seluruh penjuru dunia, sekaligus Islam akan kokoh dan memasyarakat di alam ini.

Oleh karena itu sangat tepat apabila dikatakan bahwa maju mundurnya masyarakat Islam, dalam menggali ajarannya tergantung dari fatwa dan ijtihad. Tanpa adanya fatwa dan ijtihad, ajaran-ajaran Islam kurang berkembarig bahkan nyaris statis, sebab kita mengetahui bahwa inspirasi yang murni dalam menggali ajaran-ajaran Islam itu idealnya melalui proses ijtihad yang kemudian dituangkan dalam bentuk fatwa keagamaan yang mantap dan dapat dipertanggungjawabkan.

Fatwa dan ijtihad terjadi hubungan saling interdependensi, sebab hasil ijtihad para ahli itu akan lahir dalam bentuk fatwa-fatwa yang berharga untuk

kepentingan masyarakat Islam. Dapat dibuktikan bahwa hasil fatwa atau ijtihad hukum Islam dapat hidup dan berkembang sesuai dengan ruang dan waktu dimana saja penganutnya hidup. Hakikatnya hukum-hukum yang dikembangkan itu selaras dengan masyarakat itu sendiri yang senantiasa disesuaikan dengan kondisi masyarakat. Dalam arti ijtihad dan fatwa akan selalu mengikuti perkembangan pemikiran masyarakat pada umumnya.

Dalam hukum Islam, dalam proses *istinbath* pengambilan hukum diatur dalam suatu kajian keilmuan tersendiri. Dalam ilmu hukum Islam disebut ilmu *Ushul Fiqh*. Secara umum pengertiannya adalah pengertian tentang kaidah-, kaidah yang dijadikan sarana (alat) untuk menggali hukum-hukum *fiqh*, atau dengan kata lain adalah kaidah-kaidah yang menjelaskan tentang cara (metode) pengambilan (penggalian) hukum-hukum yang berkaitan dengan perbuatan manusia dari dalil-dalil *syar'i*.¹²¹

1. Ditinjau Dari Aspek Filosofis

Fatwa sebagai suatu produk mufti atau pemberi fatwa, yang tidak sembarang orang atau institusi atau lembaga berwenang untuk mengeluarkan fatwa, ada syarat-syarat yang harus dipenuhi secara keilmuan dan keimanan. Banyak syarat-syarat yang harus dipenuhi oleh mufti atau pemberi fatwa, diantaranya sebagaimana disebutkan oleh Al-Nawawi, yaitu Mukallaf; Muslim; Berkepribadian kuat; Dapat Dipercaya; Suci dari sifat-sifat tercela; Berjiwa kuat; Berotak cemerlang; Berpikiran tajam; Bisa melakukan *istinbath*

¹²¹Muhammad Abu Zahrah, *Ushul Fiqh*, Jakarta: Pustaka Firdaus, 1999, h. 3.

hukum; Sehat jasmani dan rohani, maupun syarat-syarat lain. Mufti atau pemberi fatwa ini sendiri dalam memberikan fatwa dapat dilakukan sendiri (*ijtihad fadiy*) atau secara kelompok (*ijtihad jama'i*).

Terkait dengan DSN-MUI sebagai pihak pemberi fatwa, apabila dilihat dari sifat organisasi, MUI sebagai sebuah lembaga yang mewadahi ulama zu'ama dan cendekiawan Islam di Indonesia, dan beranggotakan para ulama dari berbagai kalangan, baik kalangan tradisional maupun modernis yang mempunyai tugas untuk memberikan bimbingan dan tuntunan kepada umat Islam dalam kehidupan beragama dan bermasyarakat yang diridhoi Allah SWT; memberikan nasehat dan fatwa mengenai masalah keagamaan dan kemasyarakatan kepada Pemerintah dan masyarakat. Maka apabila melihat komposisi personalia dan tugas MUI tersebut, MUI adalah sebagai lembaga yang mempunyai kewenangan untuk mengeluarkan fatwa, hal ini terlihat dari fakta, bahwa sejak pendiriannya hingga sekarang, MUI telah mengeluarkan banyak fatwa, baik berkaitan dengan masalah ritual keagamaan, pernikahan, kebudayaan, politik, ilmu pengetahuan, maupun transaksi ekonomi. Dalam perkembangan selanjutnya, MUI menganggap perlu mendirikan Dewan Syariah Nasional (DSN), sebagai lembaga otoritas pemberi fatwa tentang ekonomi syariah di Indonesia, yang kedudukan organisasinya berada di bawah Majelis Ulama Indonesia. Komposisi anggota plenonya terdiri dari para ahli syariah dan ahli ekonomi/keuangan yang mempunyai wawasan syariah. Dalam membahas masalah-masalah yang hendak dikeluarkan fatwanya, Dewan

Syariah Nasional (DSN) melibatkan pula lembaga mitra seperti Ikatan Akuntan Indonesia dan Bank Indonesia.

Fatwa secara filosofis merupakan jawaban permasalahan hukum yang menjelaskan intisari nash-nash dalam menghadapi kebuntuan umat Islam menghadapi permasalahan-permasalahan hukum Islam kontemporer. Sebab, menurut Ibnu Taimiyyah, hukum Islam dapat diklasifikasikan menjadi dua bentuk dasar, yakni syari'ah munazzalah (ketentuan yang diturunkan) dan syari'ah muawwalah (ketentuan yang ditafsirkan). Syari'at yang diturunkan ialah Al Qur'an dan Hadis, sedangkan syari'at yang ditafsirkan, salah satunya, adalah melalui fatwa ulama. Oleh sebab itu, fatwa sebagai alternatif menghadapi kebuntuan jawaban permasalahan hukum Islam, bersifat dinamis sebagaimana dinamisnya problematika hukum Islam. Hal ini dibahas oleh Ibnu Qayyim di dalam kitab I'lamul Muwaqi'in (Panduan Hukum Islam), dengan membuat bab khusus yang diberi judul, "*Taghayyur al-Fatwa wa Ikhtilafuha bi Hasab Taghayyur al-Azminah wa al-Amkinah wa al-Ahwal wa al-Niyyat wa al-Awaid*" (Perubahan fatwa dan perbedaannya berdasarkan perubahan zaman, tempat, kondisi social, motivasi dan adat-istiadat).¹²²

2. Ditinjau Dari Aspek Yuridis

Fatwa sebagai suatu dalil atau pendapat hukum yang berfungsi menjelaskan suatu hukum/peraturan, maka apakah sifat dari fatwa tersebut

¹²²Ibnu Qayyim Al Jauziyah, I'lamul Muwaqi'in (Panduan Hukum Islam, terjemah oleh Asep Saefullah dkk, Jakarta: Pustaka Azzam, 2000, h. 459.

mempunyai kekuatan mengikat bagi pihak peminta fatwa, pemberi fatwa maupun masyarakat luas. Secara teori, fatwa dalam definisi klasik bersifat opsional "*ikhtiyariah*" (pilihan yang tidak mengikat secara legal, meskipun mengikat secara moral bagi *mustafti*, sedangkan bagi selain *mustafti* bersifat informatif yang lebih dari sekedar wacana. Namun apabila melihat praktik kegiatan perbankan syariah di Indonesia, maka teori fatwa hanya mengikat *mustafti* tidak relevan untuk fatwa DSN-MUI. Fatwa ekonomi syariah DSN-MUI saat ini tidak hanya mengikat bagi praktisi lembaga ekonomi syariah, tetapi juga bagi masyarakat Islam Indonesia. Sifat mengikat dari fatwa DSN-MUI itu sendiri tidak serta merta mengikat secara langsung para *stakeholders*, namun mengikat apabila rumusan-rumusan pendapat hukum dalam Fatwa DSN-MUI tersebut dituangkan dalam Peraturan Bank Indonesia (PBI).

Fatwa DSN-MUI memiliki fungsi menjelaskan hukum yang merupakan regulasi praktis bagi lembaga keuangan, khususnya yang diminta praktisi ekonomi syariah ke DSN-MUI dan *Taujih*. yakni memberikan *guidance* (petunjuk) serta pencerahan kepada masyarakat luas tentang norma ekonomi syariah. Kehadiran fatwa-fatwa ini menjadi aspek organik dari bangunan ekonomi Islami yang tengah ditata/dikembangkan. sekaligus merupakan alat ukur bagi kemajuan ekonomi syariah di Indonesia. Fatwa ekonomi syariah yang telah hadir itu secara teknis menyuguhkan model

pengembangan bahkan pembaharuan *fiqh muamalah maliyah* (fiqh ekonomi).¹²³

Ada hal menarik ketika mengkaji fatwa ditinjau dari aspek yuridis, dimana terjadi transformasi fatwa dari yang sifatnya tradisional¹²⁴ menjadi fatwa yang sama sekali baru. Fatwa DSN-MUI secara formal bersifat mengikat dan wajib diikuti oleh Lembaga Keuangan Syariah, khususnya Perbankan Syariah. Hal ini dikuatkan dengan adanya Undang-Undang Nomor 21 Tahun 2008 tentang Perbankan Syariah yang mengharuskan Perbankan Syariah meminta legitimasi dari fatwa DSN-MUI setiap kali ingin meluncurkan produk terbaru.¹²⁵ Oleh sebab itu, fatwa DSN-MUI memiliki kedudukan yang kuat secara yuridis terhadap aktifitas Perbankan Syariah.

3. Ditinjau Dari Aspek Sosiologis

Momentum berdirinya MUI bertepatan ketika bangsa Indonesia tengah berada pada fase kebangkitan kembali, setelah 30 tahun merdeka, di mana energi bangsa telah banyak terserap dalam perjuangan politik kelompok dan kurang peduli terhadap masalah kesejahteraan rohani umat. Ulama Indonesia menyadari sepenuhnya bahwa mereka adalah pewaris tugas-tugas para Nabi (*Warotsatul Anbiya*). Maka mereka terpanggil untuk berperan aktif dalam membangun masyarakat melalui wadah MUI, seperti yang pernah dilakukan

¹²³Antonio Sjafi'i, *Bank Syariah dari Teori Ke Praktek*, Jakarta: Gema Insani Pers, 2001, h. 147-148.

¹²⁴Fatwa klasik yang secara formal tidak mengikat mustafti.

¹²⁵Pasal 26 Undang-Undang Nomor 21 Tahun 2008 tentang Perbankan Syariah.

oleh para ulama pada zaman penjajahan dan perjuangan kemerdekaan. Di sisi lain umat Islam Indonesia menghadapi tantangan global yang sangat berat. Kemajuan sains dan teknologi yang dapat menggoyahkan batas etika dan moral, serta budaya global yang didominasi Barat, serta pendewaan kebendaan dan pendewaan hawa nafsu yang dapat melunturkan aspek religiusitas masyarakat serta meremehkan peran agama dalam kehidupan umat manusia.¹²⁶

Selain itu kemajuan dan keragaman umat Islam Indonesia dalam alam pikiran keagamaan, organisasi sosial dan kecenderungan aliran dan aspirasi politik, sering mendatangkan kelemahan dan bahkan dapat menjadi sumber pertentangan di kalangan umat Islam sendiri. Akibatnya umat Islam dapat terjebak dalam egoisme kelompok (*ananiyah hizbiyah*) yang berlebihan. Oleh karena itu kehadiran MUI, makin dirasakan kebutuhannya sebagai sebuah organisasi kepemimpinan umat Islam yang bersifat kolektif dalam rangka mewujudkan silaturahmi, demi terciptanya persatuan dan kesatuan serta kebersamaan umat Islam.¹²⁷

Berdasarkan pendekatan historis (*historical approach*) dalam perjalanannya, selama dua puluh lima tahun Majelis Ulama Indonesia sebagai wadah musyawarah para ulama, *zu'ama* dan cendekiawan muslim berusaha untuk memberikan bimbingan dan tuntunan kepada umat Islam dalam

¹²⁶ Akhyar Ari Gayo, dkk, *Kedudukan Fatwa MUI*, h. 44.

¹²⁷ *Ibid.*

mewujudkan kehidupan beragama dan bermasyarakat yang diridhoi Allah SAW; memberikan nasihat dan fatwa mengenai masalah keagamaan dan kemasyarakatan kepada Pemerintah dan masyarakat, meningkatkan kegiatan bagi terwujudnya ukhwah Islamiyah dan kerukunan antar-umat beragama dalam memantapkan persatuan dan kesatuan bangsa serta; menjadi penghubung antara ulama dan umaro (pemerintah) dan penterjemah timbal balik antara umat dan pemerintah guna mensukseskan pembangunan nasional; meningkatkan hubungan serta kerjasama antar organisasi, lembaga Islam dan cendekiawan muslimin dalam memberikan bimbingan dan tuntunan kepada masyarakat khususnya umat Islam dengan mengadakan konsultasi dan informasi secara timbal balik.¹²⁸

Di dalam Pasal 3 Pedoman Dasar MUI yang disahkan Musyarawah Nasional (Munas) I pada 26 Juli 1975, disebutkan bahwa MUI bertujuan untuk turut serta mewujudkan masyarakat yang aman sesuai dengan Pancasila, UUD Negara Republik Indonesia Tahun 1945 dan Garis-Garis Besar Haluan Negara. Pada Munas II, Pasal 3 Pedoman Dasar MUI tersebut telah disempurnakan menjadi: "MUI bertujuan ikut serta mewujudkan masyarakat yang aman, damai, adil dan makmur rohaniah dan jasmaniah sesuai dengan Pancasila, UUD Negara Republik Indonesia Tahun 1945 dan Garis-Garis Besar Haluan Negara yang diridhoi oleh Allah, SWT. Sedangkan pada Munas III yang berlangsung pada 23 Juli 1985, Pasal 3

¹²⁸*Ibid.*, h. 44-45.

Pedoman Dasar MUI disempurnakan menjadi: "MUI bertujuan mengamalkan ajaran Islam untuk ikut serta mewujudkan masyarakat yang aman, damai, adil dan makmur rohaniyah dan jasmaniah yang diridhoi oleh Allah SWT dalam negara Republik Indonesia yang berdasarkan Pancasila.¹²⁹

Secara sosiologis tugas utama MUI adalah membina dan membimbing umat untuk meningkatkan keimanan dan mengamalkan ajaran-ajaran agama Islam, dalam usaha untuk mewujudkan masyarakat yang aman, adil dan makmur rohaniyah dan jasmaniah sesuai dengan Pancasila, UUD 1945 dan Garis-Garis Besar Haluan Negara, sedangkan peran MUI sebagaimana dirumuskan oleh Munas I dalam Pedoman Dasar Pasal 4, yaitu berperan untuk mengeluarkan fatwa dan nasihat kepada pemerintah dan umat Islam dalam masalah yang berhubungan dengan masalah keagamaan dan kemaslahatan bangsa, menjaga kesatuan umat, institusi representasi umat Islam dan sebagai perantara yang mengharmonisasikan hubungan antara umat beragama.¹³⁰ Secara umum pendapat fatwa selalu memperhatikan kemaslahatan umum (*maslahah 'ammah*) dan tujuan hukum Islam (*maqashid syariah*), sehingga fatwa benar-benar menjawab permasalahan yang dihadapi umat dan benar-benar menjadi alternatif untuk dijadikan pedoman.¹³¹

¹²⁹M. Cholil Nafis, *Teori Hukum*, h. 77.

¹³⁰*Ibid.*

¹³¹Mardani, *Ushul Fiqih*, Jakarta: Rajawali Pers, 2013, h. 385.

Berdasarkan pendekatan konseptual (*conceptual approach*) fatwa merupakan salah satu institusi dalam hukum Islam untuk memberikan jawaban dan solusi terhadap problem yang dihadapi umat. Bahkan umat Islam pada umumnya menjadikan fatwa sebagai rujukan di dalam bersikap dan bertingkah laku. Sebab posisi fatwa di kalangan masyarakat umum, laksana dalil di kalangan para mujtahid (*al-Fatwa fi Haqqil 'Ami kal Adillah fi Haqqil Mujtahid*), artinya, kedudukan fatwa dalam konstruksi hukum Islam sebagaimana dalil bagi mujtahid. Kedudukan fatwa dalam konstruksi hukum Islam yaitu menjadi landasan hukum terhadap suatu perbuatan atau kegiatan yang sifatnya ibadah maupun muamalah. Fatwa klasik bersifat opsional (*ikhtiyariah*) atau pilihan yang tidak mengikat secara legal. Namun, mengikat secara moral bagi *mustafti* atau seseorang yang meminta fatwa.¹³²

D. Fatwa Sebagai Alternatif Penyelesaian Permasalahan Hukum Kontemporer

Sumber utama hukum Islam adalah Al Qur'an dan Hadis. Hanya saja, tidak semua umat Islam mampu memahami Al Qur'an dan Hadis secara langsung. Terlebih dengan banyaknya nash-nash yang bersifat umum, seperti ayat-ayat *mutasyabihat* maupun ayat-ayat *zhanny* yang memerlukan penjabaran lebih detil. Di sisi lain, umat Islam terikat dengan kewajiban untuk tunduk dan patuh terhadap hukum Islam.

¹³²Hal ini dikuatkan melalui teori penerimaan otoritas hukum Islam, yang menjadi dasar kewajiban setiap umat Islam untuk tunduk dan patuh terhadap hukum Islam, yang sumbernya salah satunya adalah fatwa.

Permasalahan ini apabila dibiarkan akan mengakibatkan terjadinya kebingungan yang bahkan dapat menimbulkan kekosongan hukum. Ketika umat Islam tidak mampu menangkap maksud hukum yang terkandung di dalam nash, disinilah fatwa, sebagaimana hasil ijtihad para mujtahid, mengambil peran sebagai “penjelas” dan “jawaban pertanyaan hukum”.

Permasalahan-permasalahan hukum terus berkembang seiring perkembangan zaman. Sedangkan nash Al Qur’an dan Hadis sudah terhenti secara kuantitas. Dalam kondisi seperti ini, berdasarkan kepada teori *maqashid asy syari’ah*, fatwa dapat menjadi salah satu alternatif dalam menguraikan permasalahan yang berorientasi kepada kemaslahatan.